

Внесен Московской
областной Думой

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 23.1 И 28.3 КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; 2011, N 17, ст. 2310, N 27, ст. 3873, N 30 (ч. 1), ст. 4585, N 30 (ч. 1), ст. 4600, N 30 (ч. 1), ст. 4605, N 49 (ч. 5), ст. 7061, N 50, ст. 7345, N 50, ст. 7355, N 50, ст. 7362, N 50, ст. 7366; 2012, N 10, ст. 1166, N 24, ст. 3082, N 29, ст. 3996, N 31, ст. 4320, N 31, ст. 4330, N 47, ст. 6402, N 47, ст. 6403, N 53 (ч. 1), ст. 7577, N 53 (ч. 1), ст. 7602; 2013, N 14, ст. 1666, N 19, ст. 2323, N 19, ст. 2325, N 26, ст. 3207, N 26, ст. 3208, N 27, ст. 3454, N 30 (Часть I), ст. 4025, N 30 (Часть I), ст. 4029, N 30 (Часть I), ст. 4030, N 30 (Часть I), ст. 4031, N 30 (Часть I), ст. 4034, N 30 (Часть I), ст. 4036, N 30 (Часть I), ст. 4040, N 30 (Часть I), ст. 4082, N 48, ст. 6161, N 48, ст. 6165, N 49 (часть I), ст. 6327, N 51, ст. 6683, N 51, ст. 6685, N 51, ст. 6695, N 52 (часть I), ст. 6980, N 52 (часть I), ст. 6986, N 52 (часть I), ст. 7002; 2014, N 6, ст. 566, N 14, ст. 1562, N 19, ст. 2302, N 19, ст. 2306, N 19, ст. 2310, N 19, ст. 2326, N 19, ст. 2327, N 19, ст. 2335, N 26 (часть I), ст. 3366, N 26 (часть I), ст. 3379, N 30 (Часть I), ст. 4211, N 30 (Часть I), ст. 4228, N 30 (Часть I), ст. 4256, N 30 (Часть I), ст. 4259, N 30 (Часть I), ст. 4264, N 42, ст. 5615, N 48, ст. 6636; 2015, N 1 (часть I), ст. 67, N 1 (часть I), ст. 74, N 1 (часть I), ст. 85, N 10, ст. 1405, N 10, ст. 1416, N 13, ст. 1811, N 21, ст. 2981, N 29 (часть I), ст. 4391, N 44, ст. 6046, N 48 (часть I), ст. 6706, N 48 (часть I), ст. 6710, N 51 (часть III), ст. 7250, N 297; 2016, N 1 (часть I), ст. 59, N 10, ст. 1323, N 11, ст. 1481, N 23, ст. 3285, N 26 (Часть I), ст. 3884, N 26 (Часть I), ст. 3887, N 27 (Часть I), ст. 4160, N 27 (Часть I), ст. 4183, N 27 (Часть I), ст. 4197, N 27 (Часть I), ст. 4205, N 27 (Часть I), ст. 4223, N 27 (часть II), ст. 4238, N 27 (часть I), ст. 4251, N 27 (часть II), ст. 4259, N 27 (часть II), ст. 4305, N 28, ст. 4558, N 50, ст. 6975; 2017, N 1 (Часть I), ст. 12, N 9, ст. 1278, N 11, ст. 1535, N 17, ст. 2457, N 30, ст. 4455, N 31 (Часть I), ст. 4738, N 31 (Часть I), ст. 4814, N 31 (Часть I), ст. 4815, N 31 (Часть I), ст. 4827, N 31 (Часть I), ст. 4828, N 47, ст. 6844, N 47, ст. 6851; 2018, N 1 (Часть I), ст. 21, N 1 (Часть I), ст. 30, N 7, ст. 973, N 31, ст. 4851) следующие изменения:

1) часть 1.1 статьи 23.1 после слов "предусмотренных статьями" дополнить словами "7.29.3, частями 8 - 10 статьи 7.32 при осуществлении контроля соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

2) в части 7 статьи 28.3 после слов "муниципального контроля," дополнить словами "об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3, частями 8 - 10 статьи 7.32 настоящего Кодекса, - при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬИ 23.1 И 28.3 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) направлен на наделение полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 и частями 8 - 10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - КоАП РФ), должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении контроля в сфере закупок органами внутреннего (муниципального) финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, а также наделение полномочиями суда в части рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 и частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ, производство по которым возбуждено указанными должностными лицами органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 318-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в КоАП РФ внесены изменения, направленные на установление административной ответственности за нарушение заказчиком положений Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при осуществлении планирования закупок и исполнении контракта, а также на определение подведомственности дел о таких административных правонарушениях.

В этой связи частью 1 статьи 23.7 КоАП РФ установлены полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 7.29.3, частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ (в пределах своих полномочий).

Одновременно частью 1 статьи 23.7.1 КоАП РФ установлены полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 7.29.3, частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ (в пределах своих полномочий).

Полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по контролю в сфере закупок закреплены частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ). При этом согласно части 9 статьи 99 Федерального закона N 44-ФЗ контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 указанной статьи осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с указанным Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- 1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд;
- 2) органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными

лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

3) органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В связи с изложенным полномочия органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, ограничены закупками, осуществлямыми в рамках соответствующего бюджета и не распространяются на закупки, осуществляемые за счет средств иного бюджета. Следовательно, органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, указанные в статье 23.7 и 23.7.1 КоАП РФ, не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 7.29.3, частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ в отношении закупок для муниципальных нужд.

В силу части 7 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1, 31, 32 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля, а об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ, - при осуществлении муниципального финансового контроля.

С учетом вышеизложенного, у органа муниципального финансового контроля отсутствуют полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 и частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ, в отношении муниципальных заказчиков.

Таким образом, вопрос возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3, частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ, по нарушениям, допущенным при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, не урегулирован.

Административная ответственность по статье 7.29.3 и частям 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ была введена Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 318-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вступившим в силу с 15 июля 2016 года.

Органы муниципального финансового контроля осуществляют проведение проверок в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, однако в случае установления фактов нарушений, за которые предусмотрена ответственность статьей 7.29.3 и частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях не возбуждают, ввиду отсутствия у них соответствующих полномочий.

В этой связи принятие законопроекта позволит устраниТЬ правовой пробел в части полномочий органов муниципального финансового контроля по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 и частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ, в отношении закупок для муниципальных нужд.

Таким образом, законопроектом предлагается наделить органы муниципального финансового контроля полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3, частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ, за нарушения, допущенные при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в совокупности с вопросом наделения полномочиями по рассмотрению вышеуказанных дел судами.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬИ 23.1 И 28.3 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ РСФСР, ФЕДЕРАЛЬНЫХ
КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РСФСР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 23.1 И 28.3 КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.
